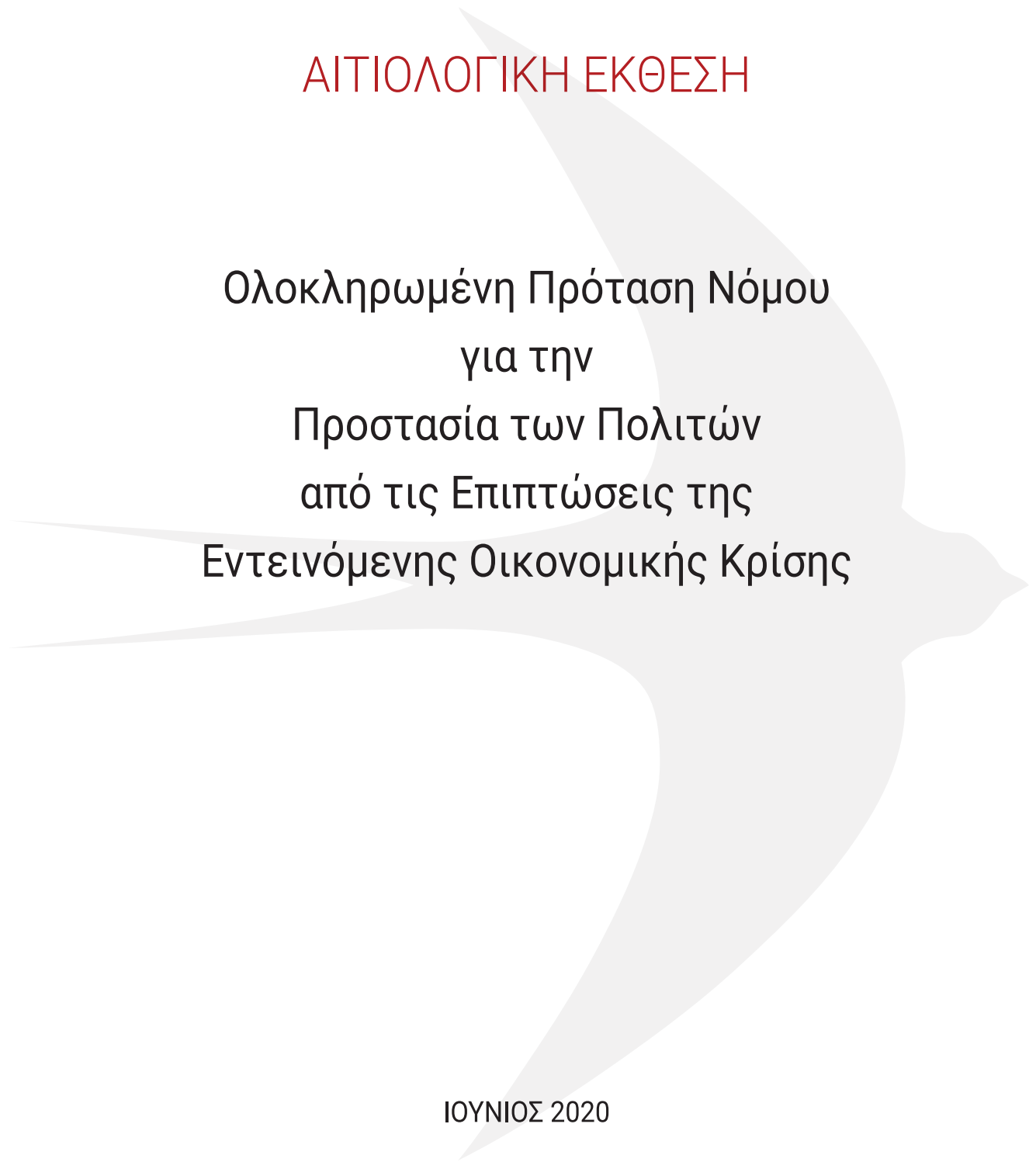


ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Ολοκληρωμένη Πρόταση Νόμου
για την
Προστασία των Πολιτών
από τις Επιπτώσεις της
Εντεινόμενης Οικονομικής Κρίσης



Εισαγωγή

Μετά από μια δεκαετία σταδιακής και συστηματικής απώλειας εθνικής κυριαρχίας, το Ελληνικό Δημόσιο καλείται, εν μέσω πανδημίας, να αναλάβει την στήριξη του κοινωνικού ιστού και την προστασία των πολιτών και των επιχειρήσεων από την οικονομική κατάρρευση. Για να ανταποκριθεί στο καθήκον του, το Ελληνικό Δημόσιο έχει εκπονήσει και υλοποιεί πρόγραμμα θεσμικών παρεμβάσεων και τομών που θα του επιτρέψουν να επανακτήσει την απολεσθείσα κυριαρχία επί βασικών, δημόσιων θεσμικών εργαλείων, τα οποία είναι απαραίτητα για να προστατευτούν οι πολίτες από την ακολουθία της χρεωκοπίας ιδιωτών και δημόσιου που επιφέρει η εμβάθυνση της οικονομικής κρίσης.

Σε μια περίοδο που η επιδείνωση της προϋπάρχουσας ύφεσης είναι κατακλυστικού μεγέθους, της τάξης του μείον 15% του εθνικού εισοδήματος, το Ελληνικό Δημόσιο έχει υποχρέωση να επανακτήσει τον έλεγχο των θεσμικών εργαλείων του ώστε να τα χρησιμοποιήσει υπέρ της προστασίας των πολιτών.

Οι σχεδιασμένες ελαφρύνσεις υποχρεώσεων των ιδιωτών, οι δίκαιες και αποτελεσματικές θεσμικές μεταρρυθμίσεις του φορολογικού μηχανισμού, η προς το εθνικό συμφέρον διαχείριση των ιδιωτικών χρεών, η μετεξέλιξη αναπτυξιακής τράπεζας που πλέον διαχειρίζεται - χωρίς όμως να εκποιεί - την δημόσια περιουσία, καθώς και το νέο **Σύστημα Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών-Δημοσίου (ΣΔΗΣΙΔ)**, θα ωφελήσουν πολλαπλά την ελληνική οικονομία και την ελληνική κοινωνία με:

- Την αποτροπή χρεοκοπιών μέσω «κουρεμάτων» φόρων, εισφορών και δόσεων δανείων.
- Μόνιμους (σε πραγματικό χρόνο) και αμερόληπτους αλγοριθμικούς ελέγχους της φοροδιαφυγής.
- Την προστασία της κύριας κατοικίας και των μικρομεσαίων, που συνδυάζει άριστα την κοινωνική δικαιοσύνη με την εξυγίανση των τραπεζών και την σταθεροποίηση της αγοράς ακινήτων.
- Τον τερματισμό της σκανδαλώδους εκποίησης της δημόσιας περιουσίας, με μεταφορά της δημόσιας περιουσίας από το Υπερταμείο (δηλαδή την ΕΕΣΥΠ - Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας) στη Νέα Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα (NEAT), η οποία θα χρησιμοποιεί την δημόσια περιουσία ως εχέγγυο για την δημιουργία επενδυτικών ροών προς τις δημόσιες υποδομές και τον ιδιωτικό τομέα.
- Την ανταλλαγή των νέων κεφαλαίων που θα χρειαστούν, άλλη μια φορά, οι ιδιωτικές τράπεζες από το Ελληνικό Δημόσιο, με απλές μετοχές και μεταφορά των υφιστάμενων μετοχών των ιδιωτικών τραπεζών, που κατέχει το Ελληνικό Δημόσιο, από το Υπερταμείο σε ένα νέο δημόσιο φορέα, ο οποίος θα ασκεί δημόσιο έλεγχο επί του χρηματοπιστωτικού συστήματος, ανάλογο των μετοχών που αντιστοιχούν στο Ελληνικό Δημόσιο.
- Το νέο Σύστημα Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών - Δημοσίου (ΣΔΗΣΙΔ), το οποίο θα προσφέρει βαθμούς δημοσιονομικής ελευθερίας στο Ελληνικό Δημόσιο και, παράλληλα, θα εξασφαλίσει σημαντικές φοροαπαλλαγές στους πολίτες, καθώς και δωρεάν συναλλαγές με το Δημόσιο αλλά και μεταξύ ιδιωτών.

1. Στόχος της ολοκληρωμένης πρότασης νόμου

Στόχος του προτεινόμενου ολοκληρωμένου θεσμικού & νομικού πλαισίου είναι η προστασία των πολιτών από την αλυσιδωτή και αυτοτροφοδοτούμενη χρεοκοπία, καθώς και η ανάταξη της βιωσιμότητας του Ελληνικού Δημοσίου και των οργανισμών του.

Οι ιδιώτες απειλούνται με χρεοκοπία λόγω:

- (α) των υψηλών υποχρεώσεων (φόρων, εισφορών και δόσεων), που τα φθίνοντα εισοδήματά τους αδυνατούν να καλύψουν – κάτι που, στην περίπτωση επικείμενης πτώχευσης, δεν γίνεται ευκολότερο μέσω της αναβολής/αναστολής φόρων ή τις «επιστρεπτές προκαταβολές»
- (β) των κόκκινων δανείων και των υψηλών επιτοκίων δανεισμού
- (γ) του υψηλού κόστους συναλλαγών
- (δ) των μηδενικών επιτοκίων αποταμίευσης

Από την άλλη πλευρά, το Ελληνικό Δημόσιο, πέραν του προϋπάρχοντος, μη βιώσιμου χρέους, καθίσταται όλο και πιο πτωχευμένο, λόγω:

- (α) της ανεξέλεγκτης φοροδιαφυγής
- (β) των υψηλών συντελεστών φόρων (π.χ. ΦΠΑ, προπληρωμές φόρου επιχειρήσεων) που, εν τέλει, μειώνουν τα συνολικά φορολογικά έσοδα
- (γ) της μείωσης των μελλοντικών εσόδων του, που οφείλεται στις χρεοκοπίες επιχειρήσεων· εξέλιξη που δεν αποτρέπουν οι αναβολές/αναστολές πληρωμής φόρων, εισφορών και δόσεων
- (δ) της κακοδιαχείρισης της δημόσιας περιουσίας που είτε εκποιείται (π.χ. Ελληνικό), είτε απαξιώνεται σκοπίμως (π.χ. ΛΑΡΚΟ, ΔΕΗ)
- (ε) των επαναλαμβανόμενων ανακεφαλαιοποιήσεων των ιδιωτικών τραπεζών, που παραμένουν υπό τον έλεγχο των ιδιωτών, οι οποίοι χωρίς να τις εξυγιαίνουν, εξακολουθούν να αποσπούν προσόδους. (π.χ. μέσω θυγατρικών ταμείων στα οποία πωλούν κόκκινα δάνεια, σε σκανδαλώδεις τιμές)
- (στ) της επικείμενης μεταφοράς 12 δις ευρώ στα ταμεία που διαχειρίζονται τα κόκκινα δάνεια σύμφωνα με τον νόμο «Ηρακλής»· ποσό το οποίο το Ελληνικό Δημόσιο θα είναι αναγκασμένο να δανειστεί για να το αποδώσει.

Στόχος της παρούσας Πρότασης Νόμου είναι η θεραπεία της κάθε μίας εκ των πιο πάνω αιτιών εμφάνισης της χρεοκοπίας του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα, μέσω στοχευμένων θεσμικών τομών.

2. Μέσα υλοποίησης – Θεσμικές Τομές

Για την επίτευξη του πιο πάνω στόχου σχεδιάζονται οι εξής πολιτικές:

- Μόνιμη και ριζική ελάφρυνση της φορολογίας.
- Μόνιμος αντικειμενικός και αμερόληπτος αλγοριθμικός έλεγχος της φοροδιαφυγής.
- Μεταφορά των κόκκινων δανείων σε δημόσια εταιρεία διαχείρισής τους, μόνιμη προστασία της κύριας κατοικίας & των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, κοινωνικός έλεγχος στην διαδικασία εντοπισμού των στρατηγικών κακοπληρωτών.
- Μεταφορά της δημόσιας περιουσίας σε αναβαθμισμένη Νέα Αναπτυξιακή τράπεζα, με σκοπό την αξιοποίησή της και όχι την εκποίησης της.
- Εθνικοποίηση των ήδη πτωχευμένων τραπεζών, που έχουν ανάγκη (άλλη μια φορά) νέας δημόσιας ανακεφαλαιοποίησης.
- Υιοθέτηση ενός νέου συστήματος για τις δημοσιονομικές συναλλαγές των ιδιωτών με το δημόσιο Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών-Δημοσίου (ΣΔΗΣΙΔ).

Για την εφαρμογή των πολιτικών αυτών προτείνεται η άμεση προώθηση τεσσάρων κομβικών θεσμικών τομών:

- Ανάκτηση της Εθνικής Κυριαρχίας επί του Φορολογικού Συστήματος, Μόνιμη Αλγοριθμική Αντιμετώπιση της Φοροδιαφυγής και θεσμοθέτηση μόνιμων φορολογικών ελαφρύνσεων.
- Δημιουργία **Συστήματος Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών - Δημοσίου**.
- Ίδρυση **Εθνικής Εταιρείας Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους, Εξυγίανσης των Τραπεζών και Προστασίας Δανειοληπτών**, με την επωνυμία «ΟΔΥΣΣΕΑΣ».
- Ίδρυση **Εθνικής Εταιρείας Διαχείρισης της Δημόσιας Περιουσίας** με την επωνυμία «ΑΘΗΝΑ», με βραχίονες τη **Νέα Αναπτυξιακή Τράπεζα** και την εθνικοποίηση των τραπεζικών ιδρυμάτων που χρειάζονται δημόσια ανακεφαλαιοποίηση.

3. Αναλυτική περιγραφή των προτεινόμενων πολιτικών

Οι σχεδιαζόμενες πολιτικές και τα προτεινόμενα αντίστοιχα μέτρα εξειδικεύονται αναλυτικότερα, ως εξής:

3.1 Φορολογικό Σύστημα: Ανάκτηση της εθνικής κυριαρχίας, μόνιμη και αμερόληπτη αλγοριθμική αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής, θεσμοθέτηση μόνιμων φορολογικών ελαφρύνσεων.

- Μεταφορά του φορολογικού λογισμικού στο Υπουργείο Οικονομικών και συγκεκριμένα σε νέα Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικού Λογισμικού.
- Κατάργηση του ελέγχου που έχουν επιβάλλει οι δανειστές στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων. Επανάκτηση της εθνικής κυριαρχίας και του κοινοβουλευτικού - κοινωνικού ελέγχου επί των φορολογικών αρχών του Ελληνικού Δημοσίου.
- Επανίδρυση του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (ΣΔΟΕ), εντός του Υπουργείου Οικονομικών, με κύριο στόχο την θεσμοθέτηση πληροφοριακού συστήματος, το οποίο εκτιμά, αυτομάτως, χωρίς την παρέμβαση του ανθρώπινου παράγοντα, τα εισοδήματα κάθε ΑΦΜ (φυσικού ή νομικού προσώπου), από τις μεταβιβάσεις μεταξύ τραπεζικών συναλλαγών που εμπλέκουν το εν λόγω ΑΦΜ, και τα συγκρίνει με τα δηλωθέντα εισοδήματα του ίδιου φορολογικού υποκειμένου.
- Άμεση κατάργηση κάθε προπληρωμής φόρων για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.
- Μείωση των φορολογικών συντελεστών, π.χ. ανώτατος συντελεστής ΦΠΑ στο 15% (ή 18% για συναλλαγές με μετρητά), επί πλέον μείωση 30% για την παραμεθόριο, φορολογικός συντελεστής μικρών επιχειρήσεων στο 15%, μεσαίων στο 20% και μεγάλων στο 29%.
- Βαθιά «κουρέματα» στους φόρους και τις εισφορές των επιχειρήσεων, ανάλογα με την μείωση των εσόδων τους κατά την περίοδο της πανδημίας, με παράλληλη διαγραφή των οφειλών που έχουν ανασταλεί.

3.2 Αμοιβαία οφέλη από τις συναλλαγές με το Δημόσιο και μεταξύ ιδιωτών: Σύστημα Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών - Δημοσίου (ΣΔΗΣΙΔ)

Με το προτεινόμενο νέο σύστημα δημοσιονομικών συναλλαγών εξασφαλίζεται η δυνατότητα:

- (α) άμεσης ακύρωσης των αμοιβαίων ληξιπρόθεσμων οφειλών του Δημοσίου σε ιδιώτες, όπως και των οφειλών των ιδιωτών προς το Δημόσιο ή και μεταξύ τους,¹
- (β) αμοιβαίων ωφελειών Δημοσίου και ιδιωτών, στο βαθμό που το Δημόσιο θα είναι σε θέση να δανείζεται απευθείας από τους πολίτες (με αντάλλαγμα σημαντικές φοροαπαλλαγές) και
- (γ) δωρεάν συναλλαγών μεταξύ ιδιωτών και, με αυτόν τον τρόπο, άσκηση πίεσης στις τράπεζες, να μειώσουν το κόστος των συναλλαγών.

Για την υλοποίηση αυτής της πολιτικής:

- Ιδρύεται και εντάσσεται στη νέα Γενική Γραμματεία Φορολογικού Λογισμικού του Υπουργείου Οικονομικών το **Σύστημα Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών - Δημοσίου (ΣΔΗΣΙΔ)**.

¹ **Παράδειγμα:** Έστω ληξιπρόθεσμη οφειλή του Δημοσίου προς την Εταιρεία Άλφα ύψους €200.000 η οποία χρωστά €50.000 στην Εταιρεία Βήτα και μισθό ύψους €2000 στον Υπάλληλο Χ. Παράλληλα, η Εταιρεία Βήτα χρωστά €48.000 στην Εφορία και €2.000 στην Υπάλληλο Υ η οποία, με την σειρά της, χρωστά €800 σε τρίτο ιδιώτη, τον Ω, που, κι αυτός, χρωστά φόρους €800. Με το ΣΔΗΣΙΔ, η αμοιβαία ακύρωση χρεών λειτουργεί ως εξής: Το Δημόσιο εγγράφει πίστωση €200.000 στον ΛΠΔ της Εταιρείας Άλφα. Η Άλφα μεταφέρει €50.000 στον ΛΠΔ της Εταιρείας Βήτα και €2.000 στον ΛΠΔ του Χ. Περαιτέρω, η Εταιρεία Βήτα μεταφέρει €48.000 πίσω στην Εφορία και €2.000 στην Υ, η οποία με την σειρά της μεταφέρει €800 στον Ω ο οποίος, με την σειρά του, αποπληρώνει το Δημόσιο.

- Για κάθε ΑΦΜ (νομικού ή φυσικού προσώπου), το ΣΔΗΣΙΔ δημιουργεί αυτομάτως έναν λογαριασμό δημοσιονομικής πίστωσης (ΛΔΠ) και παρέχει στον κάτοχό του σχετικό κλειδάριθμο ασφάλειας (PIN).
- Οι ιδιώτες δύνανται να αποπληρώνουν φόρους ή εισφορές στο Ελληνικό Δημόσιο, μεταφέροντας σε αυτό ποσά από τον προσωπικό τους ΛΔΠ, κάνοντας χρήση του κλειδάριθμου ασφάλειας (PIN).
- Οι ιδιώτες δύνανται να μεταφέρουν, κατά το δοκούν, ποσά από τον προσωπικό τους ΛΔΠ σε ΛΠΔ άλλων ιδιωτών, κάνοντας χρήση του κλειδάριθμου ασφάλειας (PIN).
- Το Ελληνικό Δημόσιο δύναται να πιστώσει συγκεκριμένο ποσό σε ΛΔΠ (π.χ. έκτακτη ενίσχυση).
- Στην περίπτωση ληξιπρόθεσμης οφειλής του Ελληνικού Δημοσίου προς ιδιώτη, ο ιδιώτης μπορεί, αν το επιλέξει, να πληρωθεί άμεσα μέσω πίστωσης του σχετικού ΛΔΠ. Σε αντίθετη περίπτωση δικαιούται να αναμένει να πληρωθεί με τον συμβατικό τρόπο.
- Αν ιδιώτες μεταφέρουν χρηματικά ποσά στον ΛΔΠ τους, χωρίς να τα χρησιμοποιήσουν για τουλάχιστον δώδεκα μήνες, αυτά τα ποσά μπορούν να αποσβέσουν φόρους μεγαλύτερους σε αξία από τα ποσά αυτά, σε ποσοστό που ορίζει το Υπουργείο Οικονομικών και το οποίο αντιστοιχεί στο ποσοστό φοροαπαλλαγής λόγω, ουσιαστικά, εθελοντικής προπληρωμής φόρου.

3.3 Κόκκινα Δάνεια: Ίδρυση Εθνικής Εταιρείας Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους, Εξυγίανσης των Τραπεζών, και Προστασίας Δανειοληπτών, με την επωνυμία «ΟΔΥΣΣΕΑΣ»

- Κατάργηση του ν. 4649/2019 («Ηρακλής»), τερματισμός της πώλησης των κόκκινων δανείων από τις τράπεζες σε ταμεία και αναίρεση των εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου προς αυτά.
- Ίδρυση εταιρείας, υπό την επωνυμία «ΟΔΥΣΣΕΑΣ – Εθνική Εταιρεία Διαχείρισης Ιδιωτικών Χρεών», στην οποία μεταφέρονται τα κόκκινα δάνεια και οι τίτλοι ιδιοκτησίας.
- Απόδοση στις τράπεζες τίτλων και δημόσιων εγγυήσεων από την «ΟΔΥΣΣΕΑΣ».
- Μόνιμη προστασία της κύριας κατοικίας και των μικρομεσαίων με την καταβολή μηνιαίου πάγιου που δεν θα ξεπερνά το 1/3 των καθαρών εισοδημάτων και το ύψος του οποίου θα προσδιορίζεται από τις δημοτικές αρχές.
- Διατήρηση του ποσοστού ιδιοκτησίας των δανειοληπτών, έως την έναρξη της κανονικής αποπληρωμής των δανείων, μετά από τα «κουρέματα» που θα συμφωνηθούν με την «ΟΔΥΣΣΕΑΣ».
- Συγκρότηση κατά τόπο επιτροπών, σε συνεργασία με την «ΟΔΥΣΣΕΑΣ», στις οποίες συμμετέχουν όλοι οι ενδιαφερόμενοι, με αντικείμενο τη διαλεύκανση των περιπτώσεων στρατηγικών κακοπληρωτών.

3.4 Δημόσια Περιουσία - Επενδύσεις - Τράπεζες: Ίδρυση Εθνικής Εταιρείας «ΑΘΗΝΑ», στην οποία εντάσσονται η Νέα Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και τα εθνικοποιημένα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα

- Κατάργηση του Υπερταμείου (ΕΕΣΥΠ - Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας).
- Κατάργηση του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ).
- Ίδρυση δημόσιας εταιρείας με την επωνυμία «**ΑΘΗΝΑ – Εθνική Αναπτυξιακή Εταιρεία Δημόσιας Περιουσίας & Δημοσιονομικών Συναλλαγών**».
- Ίδρυση της **Νέας Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας**, ως θυγατρική της «ΑΘΗΝΑ».
- Ίδρυση της **Εθνικής Εταιρείας Τραπεζικών Συμμετοχών**, ως θυγατρική της «ΑΘΗΝΑ».
- Τερματισμός των εκποιήσεων Δημόσιας Περιουσίας και μεταφορά της από την ΕΕΣΥΠ στην Νέα Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα.
- Μεταφορά των μετοχών των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων του Ελληνικού Δημοσίου από το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας στην Εθνική Εταιρεία Τραπεζικών Συμμετοχών.

3.4.1 Αξιοποίηση και διάσωση της Δημόσιας Περιουσίας, μέσω της Νέας Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας

Η Νέα Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα χρησιμοποιεί τη Δημόσια Περιουσία ως εχέγγυο για να αντλεί πόρους που θα κατευθύνονται στη χρηματοδότηση:

(α) δημόσιων επενδύσεων που αναδεικνύουν την ίδια την Δημόσια Περιουσία, σε συνεργασία κατά περίπτωση με ιδιώτες, και

(β) ιδιωτικών επενδύσεων. Οι μετοχές της **Νέας Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας** αποδίδονται στα ασφαλιστικά ταμεία, ενισχύοντας έτσι την κεφαλαιοποίησή τους.

3.4.2 Εθνικοποίηση τραπεζών μέσω της Εθνικής Εταιρείας Τραπεζικών Συμμετοχών

Η ενίσχυση της προϋπάρχουσας ύφεσης, λόγω της υγειονομικής πανδημίας, πολλαπλασιάζει καθημερινά τα κόκκινα δάνεια των τραπεζών και αναστέλλει τη σύναψη νέων εξυπηρετούμενων δανείων.

Καθώς τα εξυπηρετούμενα δάνεια αποτελούν το βασικό κεφάλαιο των τραπεζών, είναι δεδομένο ότι τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα της χώρας θα χρειαστούν (για άλλη μια φορά) νέα ανακεφαλαιοποίηση, με κεφάλαια του Ελληνικού Δημοσίου.

Με σκοπό να μην επαναληφθεί η κατασπατάληση δημόσιου χρήματος και η (χωρίς αντίκρισμα για την οικονομία) αύξηση του δημόσιου χρέους προς όφελος των ιδιωτικών τραπεζών το Ελληνικό Δημόσιο:

α) Καταργεί το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, το οποίο υπό τον έλεγχο των δανειστών επέτρεψε στους ιδιώτες να ελέγχουν τις τράπεζες, παρά το γεγονός ότι το Ελληνικό Δημόσιο είχε την πλειοψηφία των μετοχών, με αποτέλεσμα την απώλεια των κεφαλαίων που το ίδιο δώρισε στις τράπεζες.

β) Ιδρύει την **Εθνική Εταιρεία Τραπεζικών Συμμετοχών (ΕΕΤΣ)**, στην οποία θα περάσουν κοινές μετοχές των τραπεζών σε περίπτωση νέας ανακεφαλαιοποίησης. Η ΕΕΤΣ θα ασκεί δημόσιο έλεγχο επί των Διοικητικών Συμβουλίων των τραπεζών – επιβάλλοντας τα απαραίτητα κουρέματα ιδιωτικών χρεών των επιχειρήσεων και των νοικοκυριών που, χωρίς να ευθύνονται, επλήγησαν από την πανδημία.

4. Επίλογος

Η Προστασία των Πολιτών από τις οικονομικές επιπτώσεις της πανδημίας, η οποία επιδεινώνει περαιτέρω την προϋπάρχουσα δεκαετή υφεσιακή δυναμική, απαιτεί την Ανάκτηση Εθνικής και Λαϊκής Κυριαρχίας επί των Φορολογικών Αρχών, του Συστήματος Συναλλαγών, της Διαχείρισης του Ιδιωτικού Χρέους, της Δημόσιας Περιουσίας, και των Χρηματοπιστωτικών Ιδρυμάτων που εξαρτώνται από δημόσια κεφάλαια.

Η παρούσα Ολοκληρωμένη Πρόταση Νόμου για την Προστασία των Πολιτών καταργεί τους υφιστάμενους θεσμούς υποτέλειας και ιδρύει τους νέους αναπτυξιακούς θεσμούς που απαιτούνται στην Εποχή μετά την Πανδημία.